

카자흐스탄의 WTO 가입과 한·카 관계 전망

박신아

(한양대 국제학대학원 중국학과 석사과정)

- | | |
|-------------------------------|----------------------------|
| I. 들어가는 말 | 1. WTO 가입의 주요사안 |
| II. 카자흐스탄 WTO가입추진배경과 현황 | 2. WTO 가입 이후 카자흐스탄에 미치는 영향 |
| 1. WTO 가입 추진배경 | IV. 한·카 경제교류 현황 및 진출전략 |
| 2. WTO 가입 이후 카자흐스탄에 미치는 영향 | 1. 한·카 경제교류 현황 |
| III. 카자흐스탄 WTO 가입의 주요사안과 그 현안 | 2. 한국 對 카자흐스탄 진출전략 |
| | V. 나오는 말 |

I. 들어가는 말

카자흐스탄은 경제체제 개혁이후부터 지금까지 대외개방과 국내개혁을 단행하며 빠른 속도로 세계경제체제에 편입하고 있다. 카자흐스탄은 고도성장중인 국가로서 중앙아시아 국가 중 GDP 규모 및 성장률이 가장 높다.

카자흐스탄의 지속적이고 안정적인 경제성장을 위해서는 WTO 가입을 먼저 마무리해야 한다. WTO 가입은 카자흐스탄이 WTO의 규범과 규칙에 의해 규정되는 동등한 권리를 가지고 국제무역에 참여하는 것을 의미하며, 효율적인 대외경제정책을 실행하기 위한 중요한 조건이다.

카자흐스탄이 WTO에 가입하게 되면 세계경제로의 편입이 가속화되어 무역 및

산업구조 뿐만 아니라 대외경제체제에 많은 변화가 나타날 것이다. 상품 및 서비스 시장에서 경쟁은 시장의 효율성을 제고하여 경쟁력 있는 시장경제체제로 전환해 줄 것으로 예상된다. 또한 수출 및 소비 증대와 투자환경 개선될 것으로 보인다. 상품에 대한 수입규제가 해제되면서 수출이 증가하고 관세 양허로 수입품 가격이 인화되어 소비시장이 성장하게 될 뿐만 아니라 세관 및 행정시스템 혁신으로 투자환경이 개선되어 외국인 투자 또한 증가할 것이다.

2009년 6월 카자흐스탄은 러시아, 벨로루시와 관세동맹 형태로 WTO 동시가입을 추진할 것이라 밝혔었다. 당초 예상했듯 관세동맹의 형태로 가입하는 것은 순조롭게 진행되지 않았다. 때문에 2010년 말 러시아, 벨로루시, 카자흐스탄은 단독으로 WTO 가입을 추진할 것이라 입장을 표명하였고, 각 국은 이를 추진하고 있는 실정이다.

2011년 11월 러시아의 WTO 가입승인으로 나자르바예프 대통령은 2012년 말까지 카자흐스탄의 WTO 가입할 계획이라고 밝혔다. 또한 러시아는 카자흐스탄의 WTO 가입을 적극 지지하겠다는 양자협상을 체결한 상태라고 덧붙였다. 러시아가 현재 카자흐스탄이 유지하고 있는 것보다 더 높은 관세율을 WTO 회원국들로부터 얻어냈기 때문에 카자흐스탄이 러시아의 가입조건을 따라 WTO 회원국이 되는 것은 매우 유리할 것으로 보고 있다.¹⁾

카자흐스탄 정부는 1996년부터 15년간 WTO 가입을 추진해왔으나 아직 가입이 이루어지지 않은 상태이다. 그동안 주요국인 미국과 EU와의 양자협상이 속히 이루어지지 않았던 이유는 크게 상품시장과 서비스시장을 나누어 살펴볼 수 있다. 상품시장에 관해서는 주로 수입관세 문제에 대해 합의를 도출해내지 못하고 있었으나, 2010년 11월에는 EU와 카자흐스탄이 이에 대한 합의 마쳤고, 이제 서비스 시장 접근에 관한 문제를 남겨두고 있다. 현재 EU의 27개국의 승인을 남겨둔 상태이다.

또한 카자흐스탄과 미국은 원자재 시장과 광물자원을 수출하는 수출관세에 대해서 협의했다. 그러나 은행 및 보험회사와 관련된 금융 서비스 문제, 통신사, 지적재산권의 보호 수준 문제 등 해결되지 않은 부분에 대해 협상을 계속 진행하고 있다.

한국과 카자흐스탄의 교역량은 중국이나 일본에 비해 낮은 편이다. 하지만 KOTRA에 따르면 한국의 對 카자흐스탄 수출 품목은 가전제품, 석유화학제품 그리고 기계류 등이 있으며, 수출국 10위를 차지한다고 했다. 또한 한국과 카자흐스탄의 교역량은 꾸준히 증가하고 있는 추세이다. 교역량의 증가와 우리의 수출품목의 특성상 카자흐스탄의 WTO 가입은 우리경제에 긍정적인 영향을 미칠 것으로 기대된다.

1)

<http://news.naver.com/main/read.nhn?mode=LSD&mid=sec&sid1=101&oid=001&aid=0005379484> (검색일 2012.02.06)

기존의 카자흐스탄의 WTO 가입에 대한 연구는 심층적인 연구보다는 러시아-벨로루시-카자흐스탄의 관세동맹에 대한 연구, 러시아의 WTO 가입과 관련한 연구들이 진행되어 왔다.

따라서 본 논문에서는 선행연구들과는 달리 카자흐스탄의 WTO 가입과 관련된 사안에 대해 종합적으로 분석해보고자 한다. 카자흐스탄의 WTO 가입추진 현황과 주요 사안에 대한 이해를 바탕으로 그 전망을 고찰하고, 나아가 카자흐스탄의 WTO 가입 이후 한국과 카자흐스탄 양국의 지속적인 경제성장과 교역의 전망에 대해 관측해보도록 하겠다.

II. 카자흐스탄 WTO 가입 추진배경과 현황

1. WTO 가입 추진배경

2000년 이후 카자흐스탄의 경제규모는 지속적으로 확대되어 왔다. 먼저 경제규모를 나타내주는 카자흐스탄의 GDP를 살펴보도록 하겠다. 2005년 이후부터 GDP 규모는 꾸준히 성장하고 있다. 2011년 카자흐스탄의 GDP 규모는 1,731억 달러로 중앙아시아 국가들 중 규모가 가장 크다. 카자흐스탄의 GDP 성장률은 2009년 세계경제 위기의 여파로 1.2%에 그쳤으나, 2010년부터 다시 회복세로 돌아서 GDP 성장률은 7%였고, 현재 유럽 국가들의 금융위기 등 세계경제의 불황속에서도 카자흐스탄은 5.4%의 GDP 성장률을 유지하고 있다.

카자흐스탄은 CIS 국가 중 러시아 다음으로 GDP 수준이 높은 국가로서 2010년 1인당 GDP(PPP 기준)는 1만1934달러에, 1인당 명목 GDP는 9000달러에 이르렀다. GDP 성장의 주요인은 오일가격 상승이며, 산업 생산량이 전년대비 크게 증가했기 때문이라고 보고 있다.

또한 외환보유고와 FDI도 꾸준히 증가해 왔다. FDI의 경우, 2008년 세계경제 위기의 여파로 2008년, 2009년 FDI의 증가도 주춤하였지만, 2010년부터는 회복하여 증가세를 보이고 있다. 카자흐스탄의 외환보유고를 통해 카자흐스탄의 국제수지 동향을 알 수 있다. 카자흐스탄의 적정수준의 외환보유는 카자흐스탄의 안정적인 경제 성장을 도모하고 국제수지의 불균형을 해소할 수 있을 것으로 예상된다.

[표 1] 카자흐스탄의 거시경제지표

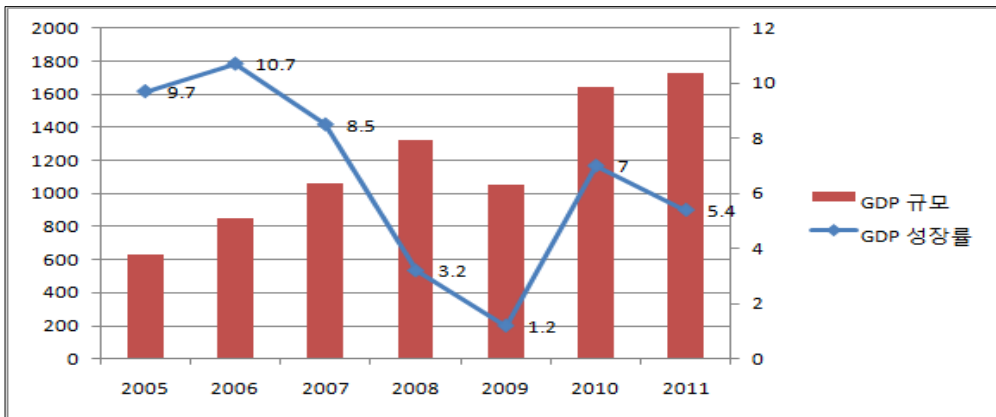
(단위: 억 달러,%)

	GDP 성장률	GDP 규모	교역량	외환 보유고	물가상승률	환율 (텡게/달러)	FDI
2005	9.7	632	452	153	7.6	132.8	66
2006	10.7	851	619	335	8.4	127.3	105
2007	8.5	1,060	795	388	10.8	122.1	174
2008	3.2	1,320	1,090	469	9.5	120.7	128
2009	1.2	1,056	727	476	7.3	148.2	95
2010	7	1,643	812	589	7.1	147.3	110
2011	5.4	1,731	929	N/A	8.4	143.4	N/A

자료: KOTRA

[그림 1] 카자흐스탄의 GDP 규모 및 성장률

(단위: 억 달러,%)



자료: KOTRA

카자흐스탄의 교역량은 다음과 같다. 2005년 452억 달러에서 꾸준히 증가하여 2010년 812억 달러, 2011년 929억 달러에 달한다. 2009년 세계경제위기의 여파로 인해 교역량이 주춤하였지만 이내 회복하였다. 2010년 카자흐스탄 대외교역에 있어서 흑자는 332억 달러에 이른다. 이는 국제유가 상승으로 수출액이 전년 동기대비 36%가 증가했고 광물 수출액 또한 증가했기 때문이다. 수입의 경우, 금융권 안정화 과도기로 수입 소비가 전년대비 오히려 감소했기에 카자흐스탄의 2010년 대외교역 흑자 규모는 전년 대비해 110%가 증가하였다.²⁾

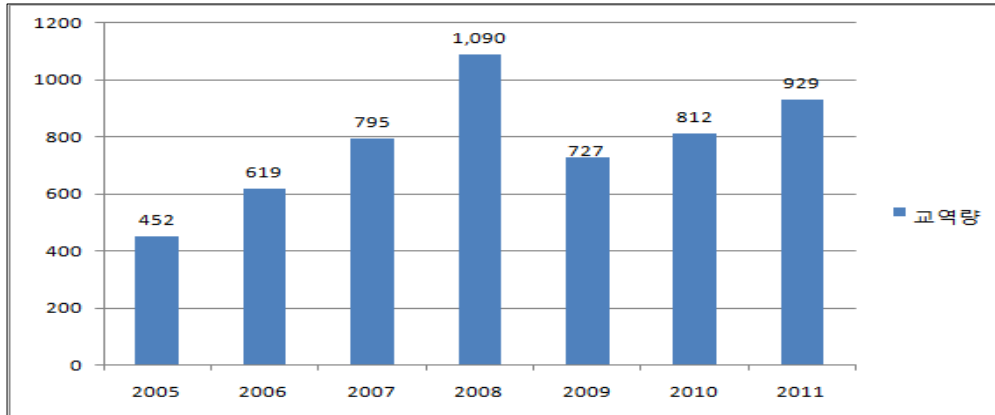
2)

http://www.globalwindow.org/wps/portal/gw2/kcxml/04_Sj9SPykssy0xPLMnMz0vM0Y_QjzK Ld4238DEDSYGZAR76kWBGoAFczMsEKoakztsZU8zLFCHm65Gfm6ofpO-tH6BfkBsaGhpR7g gAJHc7jw!/?id=2132697&workdist=read (검색일 2011.11.21)

2010년 카자흐스탄의 교역품목별 수출입 비중은 다음과 같다. 먼저 수출에 있어서 가장 큰 비중을 차지하는 품목은 석유 및 가스, 광물제품 71.7%, 철강 6%, 광석과 광재 그리고 구리 및 동(銅)이 차지하는 비중이 4%로 동일하다. 교역품목별 수입비중은 기계 18%, 전기기계11%, 전기 및 전자 7%, 농산물 및 생필품을 포함한 기타부분이 50%이다.

[그림 2] 카자흐스탄의 교역량

(단위: 억 달러)



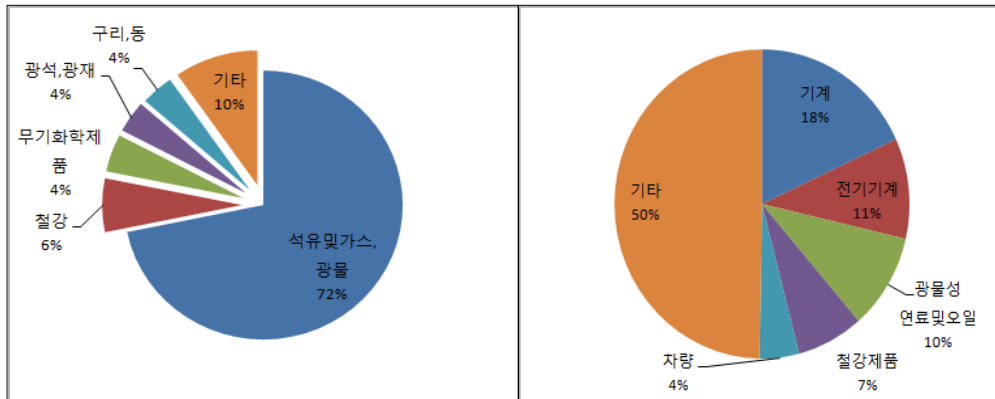
자료: KOTRA

[그림 3] 2010년 카자흐스탄의 교역품목별 수출입 비중

<수출>

<수입>

(단위: %)

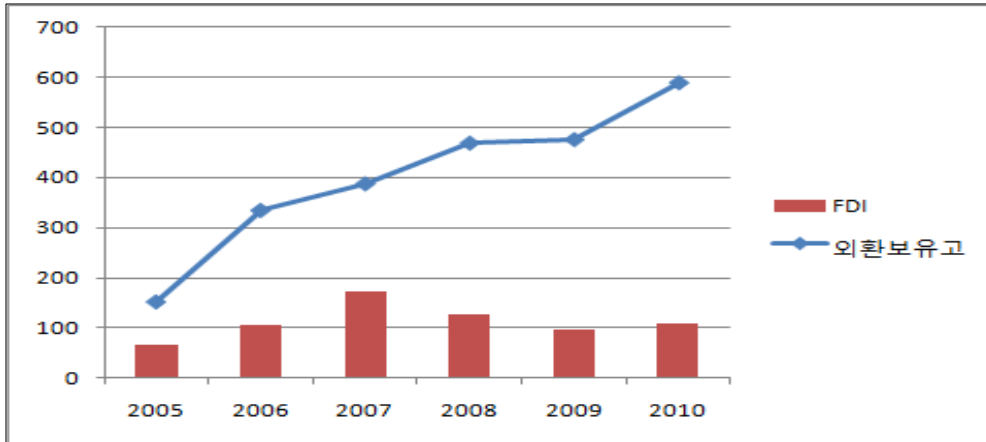


자료: KOTRA

지속되는 교역흑자와 외국인 직접투자(FDI)로 인해 총 외환 보유고가 전년 말 대비 14.7%가 증가하여, 588억 달러에 이르렀다. 카자흐스탄의 FDI 유입은 꾸준히 증가하고 있다. 2008년 128억 달러였던 FDI의 총액이 2009년 95억 달러로 세계경제 위기로 인한 영향을 받았지만, 세계경기가 회복세로 들어서면서 2010년 110억 달러로 FDI가 증가했다.

[그림 4] 카자흐스탄의 FDI 유입과 외환보유고 현황

(단위: 억 달러)



자료: KOTRA

1991년 구소련으로부터 독립한 후 카자흐스탄은 세계경제질서로의 편입을 위해 UN, IMF, World BANK, EBRD, ADB등에 가입하였고, 유라시아경제공동체, 상하이협력기구, EU와 동반자협력협정 등의 협정을 맺었다. 이와 같은 맥락에서 WTO 가입을 추진하고 있다.

앞서 카자흐스탄의 경제규모를 살펴보았다. 위와 같이 카자흐스탄은 규모의 경제를 형성해나가고 있다. WTO 가입 이후 카자흐스탄의 자원수출은 더 활발히 이루어질 뿐만 아니라 FDI 또한 증대될 것으로 기대한다. 또한 카자흐스탄이 WTO 가입에 따라 매년 주요국과의 통상관계에서 최혜국대우 연장을 신청할 필요가 사라지고 무역제재를 피하게 될 것이며, WTO의 분쟁해결시스템에 의해 분쟁이 해결 될 것으로 기대한다. 다시 말해 교역의 확대로 세계 각국과의 빈번한 무역마찰을 해결하기 위해서 WTO 가입을 추진하고 있는 것이다.

2. WTO 가입 추진현황

카자흐스탄은 적극적으로 WTO 가입을 추진 중에 있다. 2011년 11월 19일, 누르술탄 나자르바예프 카자흐스탄 대통령은 리아노보스티 등의 현지 언론을 통해 내년 말까지 WTO 가입을 마무리 짓겠다고 발표다. 또한 러시아가 먼저 WTO 가입을 한다면 카자흐스탄의 가입을 지원하겠다는 러시아와의 양자협정을 체결한 상태라고 밝히며, WTO 가입에 대한 적극적인 의지를 표명하였다.³⁾

러시아의 경우 2011년 말에 18년간 진행해왔던 WTO 가입 협상을 타결하였으며, 카자흐스탄은 15년째 협상 중에 있다. 카자흐스탄은 1996년 1월 29일 WTO 가입 신청을 하여 2009년 10월을 기준으로 양자협상을 추진해야 할 26개국 중 22개국과 양자협상을 완료했으며, 현재 미국, EU, 호주 등의 국가와 협상합의가 남아있는 상태이다.⁴⁾

[표 2] 카자흐스탄 WTO 가입추진 일정 현황

추진단계		일자
가입신청		1996년 1월 29일
가입 작업반 설치		1996년 2월 6일
가입 비망록 제출		1996년 9월 23일
작업반회의		1차: 1997년 3월 /최근: 2008년 7월
시장접근 협상	상품 offer	1차: 1997년 6월 /최근: 2004년 12월
	서비스 offer	1차: 1997년 9월 /최근: 2004년 6월
작업반 리포트 초안		2008년 6월(최근 수정)

자료: www.wto.org (검색일: 2011.11.11)

미국 EU와의 양자협상의 문제도 존재하고 있었지만, 세계경기 침체이후 러시아-벨로루시-카자흐스탄은 관세동맹을 맺었다. 이는 카자흐스탄 당국이 자국산업 보호를 위한 보호주의와 지역경제통합을 자국의 경제위기 극복에 더 유리한 노선으로 간주하여 관세동맹을 맺은 것으로 보인다.⁵⁾ 또한 카자흐스탄은 WTO 가입 전 중소기업 육성과 제품의 질을 향상시켜 경쟁력을 제고하고자 하는 노력이 엿보이는 추세였

3) <http://www.asiatoday.co.kr/news/view.asp?seq=557955> (검색일 2011.11.22)

4) KOTRA, "러시아-벨로루시-카자흐스탄 관세동맹 체결과 영향", 글로벌 이슈 리포트 10-004, p.6.

5) KIEP, "러시아-카자흐스탄-벨로루시 관세동맹 설립과 WTO 가입 전망", KIEP 지역경제 포커스 09-30호, p.2.

다. 그러나 러시아와 벨로루시 그리고 카자흐스탄 3국의 관세동맹으로 인해 카자흐스탄의 WTO의 가입이 불확실해졌고, WTO에서 카자흐스탄은 OBSERVER GOVERNMENT의 지위에 머물고 있다.

2010년 10월 EU 정상회의 상임의장 헤르만 판롬피이는 카자흐스탄의 WTO 가입을 전폭 지지한다고 밝히, 카자흐스탄의 WTO 가입에 긍정적인 힘으로 작용하였다.⁶⁾ 또한 2010년 11월, 카자흐스탄 경제개발무역부는 세계무역기구(WTO) 가입과 관련한 미국과의 협상을 끝마쳤다고 이타르타스 통신이 보도했다. 잔나르 아이트자노프 경제개발무역부 장관과 마이클 핑크 WTO 주재 미 대사가 카자흐의 WTO 가입 틀 안에서 상품 시장 접근에 관한 협상을 종료하는 문서에 서명했다고 한 것이 그 내용이다.⁷⁾ 따라서 미국과의 양자협상도 거의 마무리 단계에 접어든 상태이다.

2011년 11월, WTO 실무그룹의 러시아의 WTO 가입승인으로 인해 카자흐스탄의 WTO 가입은 박차를 가하고 있다. 러시아는 카자흐스탄의 가입을 적극 지지하고 있고, 이미 이에 대한 양자협정을 체결한 상태이다.⁸⁾

Ⅲ. 카자흐스탄 WTO 가입의 주요사안과 그 영향

1. WTO 가입 추진 주요사안

1) 상품시장 접근의 확대

가. 관세

아시아개발은행(ADB)은 카자흐스탄의 복잡한 관세제도는 WTO 가입에 무리가 있다고 했다. 카자흐스탄의 평균관세는 높지 않지만 큰 관세율의 폭이 문제이다. 평균 관세율은 7.4%인데 반해 최대 100%까지의 관세율이 적용될 수 있다. 또한 카자

6)

<http://news.naver.com/main/read.nhn?mode=LSD&mid=sec&sid1=104&oid=001&aid=0004728043>(검색일 2011.06.09)

7) http://app.yonhapnews.co.kr/YNA/Basic/article/new_search/YIBW_showSearchArticle.aspx?searchpart=article&searchtext=%uce74%uc790%ud750%uc2a4%ud0c4+ WTO&contents_id=AKR20101124140500095(검색일 2011.06.09)

8)

<http://news.naver.com/main/read.nhn?mode=LSD&mid=sec&sid1=101&oid=001&aid=0005379484> (검색일 2012.02.06)

호스탄에는 수출세가 존재한다. 유라시아 경제공동체(EAEC)가 아닌 국가에 수출할 때 몇 가지 품목에 대한 수출세를 부과하기도 하고, EU로 비철금속을 수출할 때에는 세금을 면제하는 등 수출세를 적용하지 않는다. 카자흐스탄의 관세규정은 복잡하고, 빈번한 변화로 예측이 불가능하다.

카자흐스탄은 WTO 가입 후 단계적 개방의 형태를 추구하기보다 WTO 가입의 조건을 맞추기 위해 노력하고 있는 것으로 보인다. 앞서 말한 카자흐스탄의 관세제도 문제를 해결하기 위해 관세율 부과체제를 0, 5, 10, 15, 20, 30%의 6단계로 단순화하도록 했다. 2008년 관세 개혁을 추진하면서 관세율을 조정하여 평균 관세율을 인하하였지만, 여전히 관세율의 폭이 크다는 것이 문제가 되고 있다.⁹⁾

카자흐스탄은 외환거래 자율화, 수입관세 단계적 인하, 외국인 과실송금보장 같은 개방정책에 대해서는 언급하고 있지 않다. 카자흐스탄은 다른 자원부국과 같이 자원 수출 외에 다른 산업은 타 국가들에 비해 열세에 있다. 때문에 카자흐스탄의 자국 산업과 경제기반이 흔들리지 않도록 개방정책에 대한 구체적인 대응 마련이 필요하다.

나. 비관세 장벽

EU와 미국의 카자흐스탄 수출시 존재하는 비관세 장벽을 살펴보면 투자시 직면하게 되는 부패나 관료주의 문제, 불완전한 법률 또한 투자분쟁 해결문제 뿐만 아니라 라이선스나 자국기업 우선하는 자국기업 보호제도 등이 있다. 현재 WTO 회원국들은 비관세 장벽에 대해 WTO 규약에 합치를 요구하고 있고, 카자흐스탄 정부 역시 외국투자자의 권익을 보호하기 위해 노력하고 있다.¹⁰⁾

카자흐스탄과 WTO 회원국들이 비관세 장벽 부분에 대해 합의를 이끌어 내는 것은 관세 규정을 협의하는 것보다 어려운 문제이다. 카자흐스탄 당국을 위해서라도 구체적 협의가 필요하다.

2) 서비스시장 접근의 확대

보험, 증권, 항공, 해상운송, 금융 및 통신서비스 등의 서비스 분야는 대부분 투자

9) Brian Hindley, "Kazakhstan And The World Economy: An assessment of kazakhstan's trade policy and pending accession to the WTO", JAN TUMLIR Number 01/2008, p.16.

10) Brian Hindley, "Kazakhstan And The World Economy: An assessment of kazakhstan's trade policy and pending accession to the WTO", JAN TUMLIR Number 01/2008, pp.16-17.

와 직결된다. 때문에 카자흐스탄은 기본적으로 외국인에게 투자시 분쟁에 대한 명확한 정의와 투자에 관한 조항, 계약의 안정성을 보장해주는 제도를 마련했다.¹¹⁾

각 서비스 분야에 유입되는 FDI에 대한 종가세는 다음과 같다. 보험산업 53%, 증권업 14%, 해상 및 항공운송은 90%이상으로 높은 수준이다.

[표 3] 서비스 분야 FDI에 대한 종가세

(단위: %)

	종가세
보험	53
은행	8
증권	14
해상운송	92
항공운송	98
모바일 서비스	15
인터넷	1

자료: "Kazakhstan And The World Economy: An assessment of kazakhstan's trade policy and pending accession to the WTO", p.18

3) 농업정책에 대한 합의

카자흐스탄의 WTO 가입 협상 중 농업정책분야의 쟁점사안으로는 농업보조금을 들 수 있다. 카자흐스탄은 농업의 장려와 농업기술연구 개발에 대한 보조금을 지원하고 있는데, WTO에 가입을 하면 농업 보조금 제도와 수출 보조금에 대해 제재가 발생한다. 물론 2004년 이후 농업 보조금은 감소한 반면 생산량이 증대되어 보조금과 농업생산량에 큰 관계가 없다고 할 수 있다.¹²⁾ 하지만 이런 보조금은 생산량과 관련된 문제뿐만 아니라 주력산업 보호의 차원이기 때문에 중요한 사안이다.

카자흐스탄은 세계 최대 곡물 수출국으로서 농업은 주요산업 중 하나이다. 지난 2010년 8월 카자흐스탄과 러시아, 우크라이나의 밀 수출제한과 밀 수출관세를 부과

11) Brian Hindley, "Kazakhstan And The World Economy: An assessment of kazakhstan's trade policy and pending accession to the WTO", JAN TUMLR Number 01/2008, p.18.

12) David Tarr, "The Impact Of Kazakhstan Accession To The World Trade Organization: A Quantitative Assessment", The World Bank, p. 5.

한다고 발표하여 국제 밀 값이 하루사이에 20%나 폭등하기도 했었다.¹³⁾ 장기적인 관점으로 보면, 이를 통해 식품관련 제조업을 발전시킬 가능성도 존재한다. 이 같은 상황에서 카자흐스탄이 농업정책에 있어 자국의 입장을 계속 강력하게 관철시킬지 아니면 WTO가입을 위해 농업관련 정책에 다른 대안을 찾을지 의문이다.

4) 에너지(원유 및 가스)관련 논의

카자흐스탄은 WTO가입이후 저부가가치를 생산하는 천연자원 관련분야에서 혜택을 볼 것으로 예상된다. 카자흐스탄은 에너지 산업에 대한 국가 통제권이 강하고 독점적이다. 이를 근본적으로 해결하기 위해서는 에너지 가격과 국내에너지 업계의 개혁을 통해 에너지 산업의 구조개선이 필요하다. 또한 카자흐스탄의 WTO가입을 위해서는 국내정책과 다국적 석유기업의 부가가치세에 대한 제도의 조정이 필요하다.¹⁴⁾

2. WTO 가입 이후 카자흐스탄에 미치는 영향

카자흐스탄의 조속한 WTO 가입을 위해서는 전반적인 제도의 개선이 필요하다. 먼저, 국내외 상품에 대한 차별적 세금부과, 수출 및 수입시 차별적 화물요금 적용 그리고 수출세 등의 제도를 개선하고 외국인에게 내국인 대우를 해주어야 한다. 또한 안전증명(TBT)을 WTO기준에 맞도록 적용해야하고, 관세는 GATT의 규칙을 위반하지 않는 범위로 관세의 폭을 줄이도록 다른 국가들로부터 압력을 받고 있다. 평균 7%인 지역관세를 5%수준까지 인하하고, 특히 1KG당 2유로 미만을 적용하는 것이 아닌 30%의 관세적용에 대한 부분은 WTO 회원국들이 받아들이지 않을 것으로 생각된다. 또한 카자흐스탄과 주변국가 특히 러시아와의 관계 역시 WTO 가입에 영향을 미칠 것이다. 카자흐스탄과 러시아의 관계는 단순한 경제문제 뿐만 아니라 정치·사회적으로 연결되는 문제이기 때문에 이 두 국가의 관계가 WTO 가입에 직접적인 영향이 있다.¹⁵⁾

13)

<http://www.edaily.co.kr/news/NewsRead.edy?SCD=DD32&newsid=01974566593066664&DCD=A00302&OutLnkChk=Y> (검색일 2011.06.10)

14) David Tarr, "The Impact Of Kazakhstan Accession To The World Trade Organization: A Quantitative Assessment", The World Bank, pp.6-7.

15) Brian Hindley, "Kazakhstan And The World Economy: an assessment of kazakhstan's trade policy and pending accession to the WTO", JAN TUMLIR Number 01/2008, pp.24-26.

먼저 카자흐스탄의 WTO 가입 이후의 전망을 긍정적인 관점과 부정적인 관점에서 자세히 검토해보도록 하겠다. 긍정적인 관점은 다음과 같다.

첫째, 카자흐스탄의 주요 수출품인 원유 및 가스, 광물, 곡물의 수출량이 증가할 것이다. 카자흐스탄 정부에 따르면 WTO 가입 시 원유 및 가스 수출은 현재 대비 16%, 철광은 10%, 곡물은 4%증가할 것으로 예상하고 있다. 대외교역의 규모가 확대될 것으로 예상된다.

둘째, 카자흐스탄 제조업 발전이 촉진될 것을 기대하고 있다. WTO에 따르면 통상환경 개선 및 시장 개방도 제고에 따라 장기적으로 카자흐스탄의 산업발전에 긍정적인 영향을 줄 것으로 보인다고 했다. 그러나 불법통관이 카자흐스탄 시장 전체의 40%가량 차지하고 있고, 제조업 발달이 거의 이루어지지 않았기 때문에 산업발전에 이르려면 과도기를 겪을 것으로 전망했다.¹⁶⁾ 특히 카자흐스탄은 밀의 수출량이 상당히 많기 때문에 이를 이용한 제조업 발전이 기대된다.

셋째, GDP가 크게 성장할 것이며 복지향상에 도움이 될 것이다. 무역 관세가 사라지고 이로 인해 서비스 부문의 외국인 직접투자도 증가한다. 다국적 석유회사에 로컬 콘텐츠 정책을 적용할 수 있으며, 중앙아시아 국가를 넘어서 세계 각 국가들과의 접근성이 높아질 것으로 예상된다.

넷째, 각종 비즈니스 서비스 분야인 통신, 금융, 중개, 운송서비스 부문의 발전이 예상된다.¹⁷⁾ 각종 서비스 분야의 활성화 및 제조업의 발전은 고부가가치 산업이 성장할 수 있는 발판이 되어줄 것이다. 정부의 전략산업 육성 및 투자제도의 개선을 통해 외국인 투자 또한 급증할 것으로 기대된다.

카자흐스탄은 꾸준히 경제 성장을 해왔고 세계경제로의 편입을 위해 WTO의 가입을 조속히 추진하고 있지만 카자흐스탄은 간과해서는 안 될 문제가 있다.

카자흐스탄은 자원 의존도가 높은 국가이다. 특히 원유 및 가스, 곡물(밀)의 수출 의존도가 높은 국가이기 때문에 자원 수출에만 의존하여 제조업이 취약해지는 네덜란드 병이 심각해져서 WTO 가입 후 산업구조의 개혁보다는 기존 구조의 특성이 심화되어 브라질의 WTO 가입 후와 같은 상황이 나타날 가능성이 있다. 1995년 브라질은 WTO가입 이후 제조업 비중이 줄고, 자원 수출 의존도가 심화되었다. 따라서 1995년 제조업의 비중은 GDP의 18.6%에서 2010년 15.8%로 감소하였고, 전체 수출의 54.1%에서 37.1%로 감소하였다. 이와 달리 수출의 비중은 GDP의 2.77%에

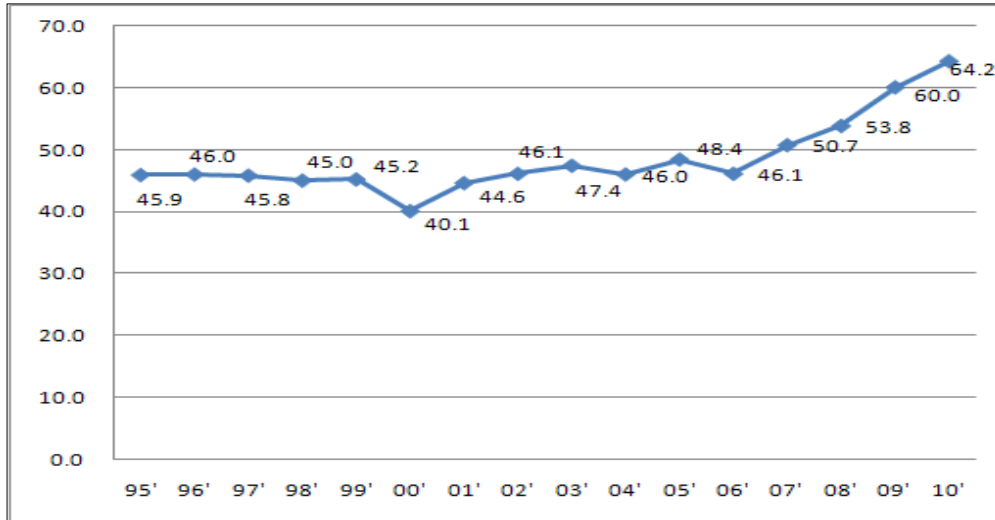
16) KOTRA, "러시아-벨로루시-카자흐스탄 관세동맹 체결과 영향", 글로벌 이슈 리포트 10-004, p.7.

17) David Tarr, "The Impact Of Kazakhstan Accession To The World Trade Organization: A Quantitative Assessment", The World Bank, pp.10-12.

서 2010년 6.06%로 증가하였고, 전체 수출의 45.9%에서 64.2%로 증가하는 등 상반된 양상을 보였다. 2010년 전체 수출에서 자원 수출이 차지하는 비중은 80.04%에 달하여 자원의존도는 최대 한계치에 도달했다.¹⁸⁾

[그림 5] WTO 가입 후 자원의존도가 심화된 브라질

(단위: %)



자료: SERI, UNCTAD 재인용.

IV. 한카 경제교류 현황 및 진출전략

1. 한카 경제교류 현황

한국은 1991년 카자흐스탄 국가 승인 후 1992년 1월부터 외교관계를 수립하였고 그 해 7월에는 무역협정을 맺었다. 카자흐스탄의 국가수립 직후부터 양국은 1996년 투자보장협정, 1999년 이중과세방지협정 등 다양한 방면에서 교류를 확대하고 있고 긴밀한 경제통상협력을 유지하고 있다. 양국의 교역액도 꾸준히 증가하는 추세를 보이고 있다.

18) SERI(이대식), “러시아의 WTO 가입과 시사점”, SERI 경제 포커스 제366호, p. 7.

[표 4] 한국과 카자흐스탄의 교역현황

(단위: 백만 달러, %)

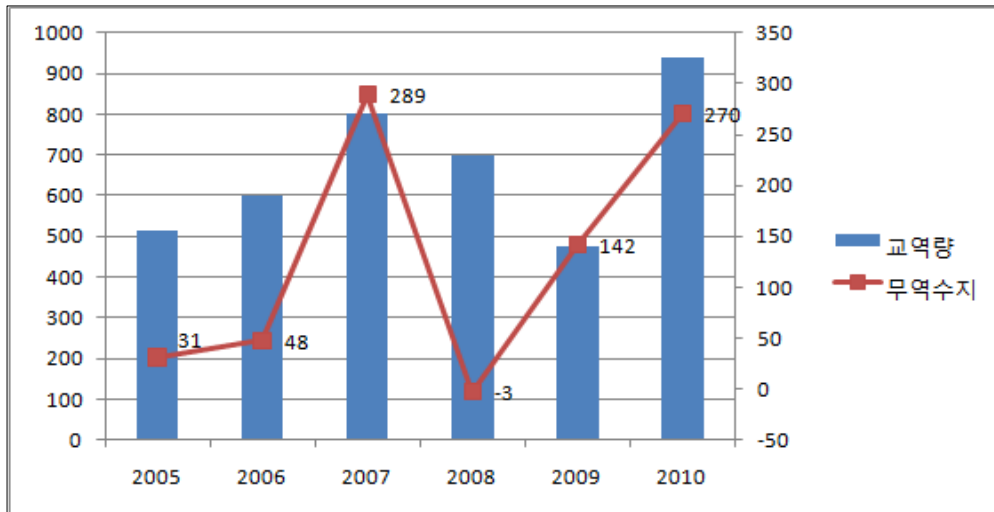
구분	2005	2006	2007	2008	2009	2010
교역량	514.2	599.7	802.7	698.2	474.4	938.3
	(-0.74)	(-16.6)	(-33.8)	(-13.0)	(-32.1)	(-97.8)
수출	272.6	323.8	545.9	347.7	307.9	604.4
	(-13.2)	(-18.8)	(-68.6)	(-36.3)	(-11.4)	(-96.2)
수입	241.6	275.9	256.7	350.5	166.4	333.9
	(-18.4)	(-14.2)	(-1.1)	(-36.5)	(-52.5)	(-100.7)
무역수지	30.9	47.9	289.2	-2.7	141.6	270.4

자료: KOTRA

2010년 한국과 카자흐스탄의 교역량은 전년 동기대비 97.8%, 대 카자흐스탄 수출액이 전년대비 96.2%나 증가했고, 수입량은 전년대비 88.6%가 증가했다. 한국은 주요교역국 중에서 수입 10위, 수출 31위를 차지하고 있다. 무역수지 또한 해를 거듭할수록 증가하고 있고, 글로벌 경제위기였던 2008년을 제외하고는 꾸준히 흑자를 내고 있다.

[그림 6] 한-카 교역량과 무역수지

(단위: 백만 달러, %)



자료: KOTRA

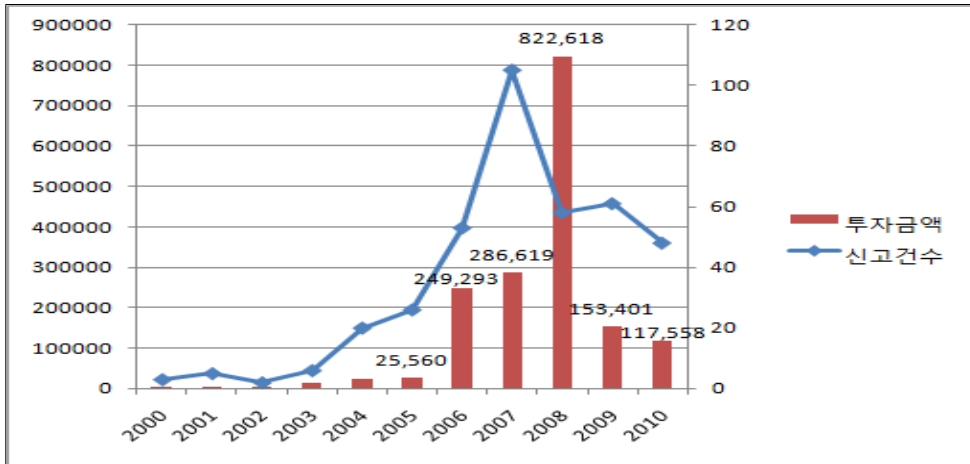
관세청에 따르면 2005년 이전에는 한국의 대 카자흐스탄 수출에서 휴대폰 등 전자제품이 주도하였지만 2006년 이후에는 건축자재 및 자동차 분야의 수출이 대폭 신장되었다고 한다. 가전제품에 편중되어있던 수출품목이 점차 다변화되고 있다. 특히 중장비 및 자동차, 건설, 석유화학 분야 진출이 활발할 것으로 기대된다.

對 카자흐스탄 수출의 뚜렷한 증가세를 보이는 품목은 기초산업기계, 화학제품, 기계류이며, 기타 생활용품 수출도 카자흐스탄 교민 상권이 커지면서 증가하고 있다.¹⁹⁾ 또한 한국의 수입품목 중 꾸준히 교역해왔던 철강원자재 뿐만 아니라 알루미늄이나 티타늄과 같은 비철금속이 증가세를 보이고 있다.

한국의 對 카자흐스탄 투자의 특이점은 건설업 투자에 편중되어 있다는 것이다. 2008년부터 건설업 부문 외에 금융, 서비스, 운수업, 제조업 투자로 투자부문이 다변화했는데 2009년 카자흐스탄의 경제악화로 건설업 투자는 점차 감소추세에 있으며 운수업, 서비스업, 기타 소비부문 투자가 크게 증가하는 추세를 보이고 있다.²⁰⁾

[그림 7] 한국의 對 카자흐스탄 투자현황

(단위: 달러, %)



자료: KOTRA

19)

http://www.globalwindow.org/wps/portal/gw2/kcxml/04_Sj9SPykssy0xPLMnMz0vM0Y_QjzKLd4238DEDSYGZAR76kWBGoAFczMsEKOakztsZU8zLFCHm65Gfm6ofpO-tH6BfkBsaGhpR7gAJHc7jw!!/?id=2132697&workdist=read (검색일 2011.11.22)

20)

http://www.globalwindow.org/wps/portal/gw2/kcxml/04_Sj9SPykssy0xPLMnMz0vM0Y_QjzKLd4238DEDSYGZAR76kWBGoAFczMsEKOakztsZU8zLFCHm65Gfm6ofpO-tH6BfkBsaGhpR7gAJHc7jw!!/?id=2132697&workdist=read (검색일 2011.11.22)

2. 한국 對 카자흐스탄 진출전략

카자흐스탄 내수시장 진출 시 차별화하여 진출해야한다. 우리는 카자흐스탄 유망 산업을 살펴보고 한국의 진출 전략을 생각해보도록 한다.

카자흐스탄의 항공서비스 증가율은 연 5%이상인데 비해, 카자흐스탄의 항공기의 60%이상은 15년 이상 노후화되었고, 공항인프라 역시 낙후되어있다. 항공 산업의 다음과 같은 부분뿐만 아니라 민간 항공 산업 개발 프로젝트와 연계된 정보통신(ICT) 사업 진출도 고려해도 좋을 것이다. 또한 세계 바이오 약품 시장은 2010년 60억정도이고 세계는 바이오 산업부분에 집중하고 있다. 카자흐스탄 역시 바이오 시장에 관심을 보이고 있고 바이오 기술을 적용한 유제품이 인기를 끌고 있다. 뿐만 아니라 의료기기 시장도 유망한 산업 중 하나이다. 현재 카자흐스탄 의료기기 시장의 90%이상을 외국기업이 점유하고 있다. 한국은 카자흐스탄 의료기기 시장에 진출한 다섯 번째 수출국이다. 한국의 대표적인 수출품으로는 초음파스캐너, 자기공명단층촬영기(MRT) 등이 있다. 등록과 인증문제만 해결된다면 의료기기 시장에서 두각을 나타낼 수 있을 것으로 예상된다. 이외에도 IT, 우리의 뛰어난 석유 및 가스 가공 능력을 이용하여 합성수지(폴리에틸렌, 폴리에스터, PVC 등) 부분, 60% 이상이 수입에 의존하고 있는 화훼시장에 진출하는 등의 전략을 세워야 한다.

[표 5] 한국 對 카자흐스탄 진출 유망 산업

산업명	세부사항
항공산업	민간 항공산업 개발 프로젝트와 연계된 정보통신(ICT) 사업 진출, 공항 인프라(위성통신, 관제탑 시스템, 트래픽 컨트롤 등)의 현대화 사업
바이오산업	바이오 의약품보다 식품(유제품)시장
의료기기	초음파스캐너, 자기공명단층촬영기(MRT)
IT	인터넷 서비스, 인터넷 쇼핑, 전자정부, 유무선통신시장,
기타	합성수지(폴리에틸렌, 폴리에스터, PVC 등), 화훼시장

자료: KOTRA GLOBAL WINDOW 자료 채구성.

카자흐스탄의 WTO 가입 후 관세율의 변화에 따라 유망산업에 대한 전망은 달라질 것으로 보이나 대부분 기존의 유망산업에 대한 관세가 인하되면 위와 상이할 것으로 예상된다.

V. 나오는 말

카자흐스탄의 지속적이고 안정적인 경제성장을 위해서는 WTO 가입을 마무리해야 한다. 러시아의 WTO 가입이 승인되었고, 주변국의 지지로 인해 카자흐스탄의 WTO 가입추진은 순조롭게 이루어 질 것으로 예상된다.

카자흐스탄이 WTO 가입을 한다면, 카자흐스탄 제조업 발전이 촉진 기대, GDP 성장과 복지향상, 서비스 부문의 FDI 증가, 통신, 금융, 중개, 운송서비스 부문의 발전 등을 기대할 수 있다. 하지만 카자흐스탄의 입장에서는 무조건적인 WTO 가입이 승산은 아니다. 카자흐스탄 정부 측에서는 긍정적인 관점에서 가입을 추진하고 있지만 부정적인 결과를 초래하지 않도록 대비해야 한다. 카자흐스탄은 대표적인 1차 자원의 부국으로 WTO의 가입하지 않은 현재도 원유 및 가스, 광물, 곡물의 수출량이 카자흐스탄 수출품의 70% 이상을 차지하고 있다. 때문에 앞서 밝힌 바와 같이 '자원의 저주'라고 칭해지는 WTO 가입 후 브라질과 같은 상황이 되는 것을 피하기 위해서 산업구조 개혁에 대한 방안 마련이 선행되어야 할 것이다.

카자흐스탄의 WTO 가입 후 관세인하 및 서비스 시장 개방을 통해 한국과 카자흐스탄 양국 간 무역, 투자는 크게 증대될 것으로 보인다. 우리는 카자흐스탄의 WTO 가입 후 양국의 더욱 활발한 교역을 위해 준비해야한다. 한국은 선진국에 비해 기술, 자금, 마케팅 등에 취약해 고급시장은 선진국에, 저가 시장은 중국, 베트남, 동유럽 국가 등에 선점당할 확률이 높다. 하지만 이런 위험요인 속에서도 한국은 비교적 강한 식품, 섬유부분 등 제조업 분야를 기회로 삼을 수 있고, 의료기기나 항공 산업 분야에서의 진출도 기대된다.

한국기업들은 카자흐스탄과 중소기업의 협력, 첨단산업 육성 등 양국의 호혜적 협력방안을 중심으로 카자흐스탄에 진출하는 방안을 고민해야 한다. 또한 카자흐스탄의 에너지 산업에 진출하기 위해서 우선적인 이익을 추구하기 보다는 양국이 win-win할 수 있는 관계를 형성해야하며, 카자흐스탄의 요구가 무엇인지 파악해야 한다. 자원 확보에 목적을 두기보다는 장기적인 관점에서 러시아나 일본과 같이 카자흐스탄과 공동합작 회사를 설립하는 등 지속가능한 협력방안을 마련해야 할 것이다.

참고자료

Brian Hindley, 2008, "Kazakhstan And The World Economy: an assessment of kazakhstan's trade policy and pending accession to the WTO", JAN TUMLIR Number 01/2008.

David Tarr, 2007, "The Impact Of Kazakhstan Accession To The World Trade Organazation: A Quantitative Assessment", The World Bank.

이대식, 2012년 1월 31일, "러시아의 WTO 가입과 시사점", SERI 경제포커스 제 366호, 삼성경제연구소.

KOTRA, 2010년 4월, 「러시아-벨로루시-카자흐스탄 관세동맹 체결과 영향」, 글로벌 이슈 리포트 10-004, 대한무역투자진흥공사.

황지영, 2009년 7월 15일, "러시아·카자흐스탄·벨로루시 관세동맹 설립과 WTO 가입 전망", KIEP 지역경제 포커스 제09-30호, 대외경제정책연구원.

- www.wto.org

- www.globalwindow.org

-<http://news.naver.com/main/read.nhn?mode=LSD&mid=sec&sid1=101&oid=001&aid=0005379484>(검색일 2012.02.06)

-http://www.globalwindow.org/wps/portal/gw2/kcxml/04_Sj9SPykssy0xPLMnMz0vM0Y_QjzKLd4238DEDSYGZAR76kWBGoAFczMsEKOakztsZU8zLFCHm65Gfm6ofpO-tH6BfkBsaGhpR7ggAJHc7jw!!/?id=2132697&workdist=read(검색일 2011.11.21)

-<http://www.edaily.co.kr/news/NewsRead.edy?SCD=DD32&newsid=01974566593066664&DCD=A00302&OutLnkChk=Y>(검색일 2011.06.10)

-<http://news.naver.com/main/read.nhn?mode=LSD&mid=sec&sid1=104&oid=001&aid=0004728043>(검색일 2011.06.10)