

투르크메니스탄의 민주화 전망

유영국

(한양대 국제학대학원 러시아학과 석사과정)

목 차

- I. 서론
- II. 역사적 맥락에서 바라본 투르크메니스탄의 정치적 전통
 - 1. 투르크메니스탄의 종교·사회적 정서
 - 2. 소비에트 공산주의적 성격의 잔존이 불러온 민주주의의 퇴보
- III. 투르크메니스탄의 정치·제도적 환경과 그 문제점
 - 1. 복수정당제의 기능 미비
 - 2. 합리적이지 못한 국정운영으로 인한 국가발전의 저해
- IV. 베르디무하메도프의 정치개혁
 - 1. 과거 투르크멘 소비에트사회주의공화국의 연장선상에 있었던 니야조프
 - 2. 니야조프의 급사와 함께 나타난 베르디무하메도프
- V. 결론

I. 서론

1991년 구소련의 붕괴 이후 중앙아시아국가들은 정치·경제적 측면에 있어서 대내외적으로 많은 변화를 겪어왔다. 정치적인 측면에 있어서는 기존의 모스크바의 영향력에서 벗어나 독립적인 국가를 수립하려는 노력을 기울였으며, 경제적인 측면에 있어서도 이념적인 측면에서 벗어나 실용적인 측면을 강조한 국가발전을 목표로 하고 있다. 하지만 모든 구소비에트연방의 국가들과 마찬가지로 중앙아시아의 국가들 역시 정치·경제적인 영역에 있어서 상당한 고난을 겪었는데 위정자들의 독재, 러시아의 경제개혁 실패로 인한 경제적 어려움도 이 지역에 상당한 영향을 끼쳤다. 독재, 러시아의 경제개혁 실패로 인한 경제적 어려움도 이 지역에 상당한 영향을 끼쳤다. 여기서 중앙아시아는 대강 정의하자면 투르크메니스탄, 우즈베키스탄, 키르기스스탄, 카자흐스탄, 그리고 아프가니스탄이다. 여기서 주로 투르크메니스탄과 우즈베키스탄의 에너지 채굴지역은 대개 카스피해지역에 몰려 있지만, 대부분의 연구보소는 이들 두 국가의 더욱 커지는 부분에서의 에너지구역에 대하여 보고하고 있다. 투르크메니스탄과 우즈베키스탄은 석유와 가스 보유에 있어 상당한 규모를 보유하고 있지만 이들 두 국가들은 현재 국제시장에서 상당한 규모의 도전에 직면해 있다. 이들 두 국가들은 지리적으로 최종소비지역과 상당히 멀다는 특징과 많은 양의 에너지를 수송할만한 파이프라인과 같은 산업기반시설들이 잘 갖춰지지 않은 상황에 직면해 있다. 그리고 이들과 경쟁관계에 있는 다른 카스피해 연안 국가들은 우호적인 투자환경과 시장에 대한 용이한 접근성을 바탕으로 이들 투르크메니스탄과 우즈베키스탄에 대해 경제적인 경쟁관계에 있다. 이들 두 국가들은 현재 러시아의 영향력에서 벗어날 수 있는 자국의 에너지수출통로의 다각화를 희망하고 있지만 이러한 각각의 사항들은 자본, 기술적 지원, 그리고 대안이 되는 파이프라인을 위한

정치적인 지원이 급선무가 되어야 할 것이다. 그러한 의미에서 볼 때 이 지역에서의 발전을 위해서는 예측 불가능한 독재정권보다는 서구 자본에 우호적인 민주국가가 되는 것이 해외투자를 받아들이는데 용이하다고 볼 수 있다.

21세기에 들어서 에너지산업에 대한 국제적인 관심³⁸⁾이 이 지역에 집중되면서 급격한 경제적 발전이 이루어지고 있지만 정치적인 부분에 있어서는 다른 독립국가연합의 국가들보다 이 지역의 독재성향은 강하게 나타난다고 할 수 있다. 2년 전인 2006년 12월에 이 지역에 나타난 전직 투르크메니스탄의 대통령 사파르무라트 니야조프(투르크멘 바쉬라고도 칭해짐)의 죽음과 2007년 2월에 새롭게 취임한 구르방굴리 베르디무하메도프의 취임은 투르크메니스탄의 석유와 가스개발에 있어 새로운 가능성과 외국투자자들의 희망을 이끌어내고 있는데, 새로운 투르크메니스탄의 베르디무하메도프정권은 이런 측면에 있어서 러시아, 중국, EU, 미국, 그리고 다른 중앙아시아 국가들과 기존의 고립체제를 개선하고 관계를 발전시킬 구상을 하고 있다.

특히 본 저자가 선택한 투르크메니스탄은 실질적인 부분에 있어서 독재정권의 성향이 완벽에 가까울 정도로 나타나고 있다는 사실은 이 국가의 정치를 연구하는 데 있어 흥미로운 요인이다. 과거 김일성 치하의 북한정권이 보인 독재를 연상시키는 전임대통령 니야조프의 통치는 이 지역에서 나타나는 독재정권의 극한을 보여준다고 할 수 있었다. 자신의 우상화, 신격화를 위해 나타나는 상징물 제작과 대규모 공사계획은 이를 대내외적으로 보여주는 증거라고 할 수 있을 것이다. 또한 국민들의 정신적 부분에 있어서도 이러한 독재정권 수립의 기반을 다지기 위해 벌어진 자서전의 성전화와 자격시험 및 국가공무원 시험에 있어서의 한 가지 과목으로서의 도입시도는 전형적인 독재정권의 전형을 보여주었다³⁹⁾. 실례로 2004년 4월에만 하더라도 외신들의 보도에 따르면 니야조프의 리더십을 과거 이라크의 독재자인 사담 후세인의 독재를 능가한다고 하고 (International Crisis Group), 투르크메니스탄의 모든 방송과 언론매체는 니야조프를 우상화하기 위한 도구에 불과하다는 등의 내용은 이러한 독재체제의 극단의 모습을 오늘을 사는 우리에게 보여주기도 하였다.

하지만 2006년 12월 21일 사파르무라트 니야조프의 예상치 못한 서거로 인해 과거 그의 주치의였던 베르디 무하메도프가 대통령의 자리에 올라 선거를 통해 현재 임기 중이다. 종신대통령을 꿈꾸던 니야조프의 죽음은 투르크메니스탄의 민주화에 있어서도 영향을 끼칠 수 밖에 없게 되었는데, 개정된 헌법⁴⁰⁾에 있어서 작은 변화만 나타났지만 이전의 정치적인 경향보다는 진정한 민주주의를 이룩하는 데 있어서 그나마 진일보 하였다고 이야기할 수 있을 것이다. 하지만 2008년에 들어서도 계속되고 있는 종교의 자유·언론의 자유와 국민의 알 권리에 있어서 정부가 아직도 많은 제약을 하고 있는 점은 민주주의사회에 있어서 가장 중요한 기본권을 아직도 정부가 제한하고 있다는 것을 알 수 있다⁴¹⁾. 베르디 무하메도프는 그 전임자인 니야조프에 비해 친서구적이고 개혁적인 성향을 보이고 있지만 전임 대통령의 그늘에서 크게 벗어나지 못하고 있다는 평가를 듣는 것이 현실이다.

이러한 상황을 살펴볼 때 투르크메니스탄에 있어서 진정한 민주주의가 발전해 나가기 위해서는 아직도 해결해야 하는 부분이 많이 있다. 복수정당제를 인정한 것도 올해 들어와서 명문의 규정상 인정된 것이므로 복수정당들이 활동할 수 있는 환경이 조성되기 위해서는 앞으로 많은 시간이 필요할 것으로 보인다. 현재 의회를 장악하고 있는 투르크메니스탄민주당 뿐만 아니라 다른 정당들의 활동이 제도적으로 보장될 수 있는 방안

38) Foreign energy firms experienced extreme political challenges and investment impasses during Niyazov's era, and several exited the country leaving a dearth of investment. Since Berdymukhammedov became president, there have been modest signs of a more business-friendly environment, and international competition for Turkmenistan's hydrocarbon industry has intensified. Please consult the U.S. Department of State (and the links below) for more information on the political and economic situations of Turkmenistan and Uzbekistan.
<http://www.eia.doe.gov/cabs/Centasia/Background.html>

39) 03/04/2004 "Turkmanistan is one of the world's eight "worst" regimes, determined by their repression of civil liberties and political rights." (Freedom House)
<http://www.tmrpublican.org/content.php?t=remarks>

40) 2008년에 개정된 투르크메니스탄공화국헌법은 복수정당제도의 채택과 인민회의의 폐지를 그 내용으로 담고 있다.
http://www.turkmenistan.gov.tm/_eng/.

41) <http://www.state.gov/g/drl/rls/irf/2008/108508.htm>

이 필요하다. 따라서 이 글은 우선적으로 투르크메니스탄의 민주주의에 대해 정치적인 측면을 중심으로 살펴볼 것이다. 또한 오늘날 투르크메니스탄의 정치체제가 나올 수 있었던 역사적 배경과 사회적인 분위기에 대해 살펴보고 앞으로의 전망에 대해 논의해 보고자 한다.

II. 종교·사회적 맥락에서 바라본 투르크메니스탄의 정치적 전통

1. 투르크메니스탄의 종교·사회적 정서

현재 투르크메니스탄의 국교는 법률적으로 지정되지 않은 상태이다. 하지만 국민 대다수인 77%가 투르크멘인이며, 종교적인 측면에 있어서도 자신을 수니 이슬람이라고 생각하고 있다는 것이 지배적이다. 또한 실질적인 측면에 있어 타 종교의 포교에 있어서의 각종 제약사항들은 이 지역에 있어서의 종교의 자유를 사실상 보호하지 못하고 있다. 투르크메니스탄에서 모든 종교는 법적 지위를 얻기 위해서 국가에 등록을 필요로 한다. 등록을 하지 않은 타종교의 활동은 각종 행정적인 벌금과 같은 제약을 받는다. 벌금뿐만 아니라 취업, 주택 구금과 같은 각종 제약조치를 통해서도 소수종교에 대한 탄압은 계속되고 있다. 2008년 개정된 헌법의 규정만 보더라도 명문상으로는 종교의 자유를 규정해 놓고 있지만, 실질적으로는 정부는 이러한 권한을 규제하고 있어왔던 것이 현실이다. 형법의 규정들도 개인적인 활동주체에 의해 이루어지는 종교의 자유위반과 박해에 대한 처벌을 규정하고 있다. 2004년 에 투르크메니스탄정부는 2003년의 헌법에 대한 일련의 수정안을 내놓았는데, 이는 1991년 양심의 자유에 관한 법과 종교의 조직에 대한 자유, 그리고 그것의 1995년과 1996년의 일련의 수정안을 대체하는 것이 그 주요 내용이라고 할 수 있다.⁴²⁾ 비록 2008년 헌법의 개정과 함께 루흐마나의 정부차원의 장려활동은 감소했지만 소수종교에 대한 탄압은 여전한 것이 현실이다. 현재 합법적으로 인정된 종교는 2가지인데, 수니파계열의 이슬람교와 러시아정교가 그것이다.

그런 의미에서 2008년 개정된 투르크메니스탄 헌법은 이런 종교적인 측면에 있어서도 폭 넓은 자유를 보장해준다는 데 그 의의가 있다. 종교의 정부등록절차를 간소화하여 다른 종교의 포교활동의 제약사항을 상당 부분 개선하였으며, 국민정신의 기준이라고 할 수 있는 수니파 이슬람교 뿐 아니라 니야조프 시기 가해진 각종 법률적인 벌금, 구류, 취업에 있어서의 제한 등의 사항을 대폭 완화한 것이 종교의 자유부분에 있어 발전적인 부분으로 평가할 수 있는 부분이라고 할 수 있을 것이다. 비록 이러한 부분이 아직 명문의 규정으로만 바뀌었다고 할 수 있겠지만, 이러한 사법부분의 변화는 앞으로 이 지역의 민주화와 다양성을 존중하는 중요한 토대로 작용할 수 있다는 데 그 의의를 둘 수 있을 것이다.

2. 소비에트 공산주의적 성격의 잔존이 불러온 민주주의의 퇴보

현재 행정부와 의회를 완벽하게 장악하고 있는 투르크메니스탄민주당은 그 태생에 있어서 과거 투르크멘공산당의 정치엘리트들과 거의 다를 것이 없는 성격을 지니고 있다는 것을 알 수 있다. 투르크메니스탄의 독립과 함께 변화된 당명은 그저 사상과 당의 간판만 바뀌었을 뿐 당의 성격을 전면적으로 바꾸기에는 아직 많은 부분에 있어 그 한계를 드러내지 않을 수 없다. 대통령중심제의 민주공화국이라는 체제를 이루고 있다고 하지만, 한 국가의 의회가 어느 특정한 단일정당에 의해 운영된다는 것은 민주주의의 근본부터 맞지 않는 요소라고 생각해 볼 수 있을 것이다.⁴³⁾

42) The 2003 law on religion required all religious organizations to register, made operation of unregistered religious organizations a criminal offense, restricted religious education, and monitored financial and material assistance to religious groups from foreign sources., International Religious Freedom Report 2008, U. S. Department of State, 2008

대통령의 입장에서 국정을 운영하는 부분에서는 안정적인 구조라고 생각할 수 있겠지만, 행정부를 견제해야 하는 입법부의 본연의 역할을 제대로 수행할 수 없는 현재의 투르크메니스탄의 상황은 객관적인 측면에 있어서 민주국가라고 하기에는 어려움이 있다. 가까운 러시아의 경우만 살펴보다도 의회의 65% 가량을 차지한 메드베제프와 푸틴의 통합러시아당의 정치활동 역시 서구에서는 민주주의라고 하기에는 어려움을 나타낸다. 객관적으로 드러난 투르크메니스탄의 정치적 현상에서 앞으로 민주화가 진행되기 위해서는 현재의 집권세력 뿐만 아니라 다양한 성격의 정당들의 활동이 요구되는 수 밖에 없다. 2008년 개정된 헌법에서 보장된 복수정당제 조항은 그런 부분에 있어서 의미가 크다고 볼 수 있다. 현 시점에서 본다면 다음 총선의 결과에 따라 투르크메니스탄의 정치적 다양성이 어떻게 달라질 것인가에 대해 앞으로도 주목해야 할 것이다.

III. 투르크메니스탄의 정치·제도적 환경과 그 문제점

1. 복수정당제의 기능 미비

2008년 개정된 헌법에서 투르크메니스탄은 복수정당제를 채택하게 되었다.⁴⁴⁾ 하지만 그 전까지만 하더라도 합법적인 정당은 투르크메니스탄민주당 뿐 다른 정당은 합법적으로 인정되지 않았다. 현재 의회를 구성하는 정당비율을 살펴본다면 투르크메니스탄민주당이 의석 50석 전체를 차지하고 있을 정도로 실질적으로 단일 정당에 의한 국정운영이 이루어지고 있는 상황이다.

현재 의회를 장악하고 있는 집권당은 투르크메니스탄민주당으로써 독립 이후부터 지속적인 집권을 하고 있는 상황이다. 본래 이 정당은 과거 소비에트 시절에 투르크메니스탄공산당이였다. 전임 대통령인 니야조프가 투르크메니스탄연방공화국 시절 이 정당의 대표였으며, 소연방이 붕괴되고 나서 현재의 투르크메니스탄민주당으로 개명하였다. 현재 투르크메니스탄에서는 공산당의 활동을 원천적으로 불법화하고 있다⁴⁵⁾. 하지만 정당의 명칭만 공산당에서 민주당으로 바뀌었을 뿐 그 정치엘리트들이나 정당의 통치스타일이 바뀌었다고 볼 수 없다. 현재의 유일 집권여당이라고 할 수 있는 투르크메니스탄민주당은 과거 투르크메니스탄공산당의 지위를 그대로 유지하고 있으며, 이로 인한 집권세력에 대한 반대 의견을 제시할 만한 다른 정당들이 공식적으로 활동할 수 있는 여지가 없다⁴⁶⁾.

그렇지만 2008년 올해 개정된 헌법에 의한 최고회의의 폐지는 비능률적인 의회기능을 개선하기 위한 구조 조정의 측면의 관점에서 고무적인 일이라고 할 수 있을 것이다. 최근에 있었던 헌법개정은 크게 두 가지의 이슈에 대해 다루고 있는데, 한 편으로는 최고회의의 폐지 가 그것이다. 이 최고회의는 정부의 막강한 권한을 부여받았는데 신헌법을 통해서 새로운 자분 의회로 그 기능이 변화하는 것이다. 또 다른 한편으로는 국제법 준종의 원칙을 도입하는 문제였다. 이러한 헌법의 개정은 투르크메니스탄의 새로운 정부에게 있어서 상당히

43) The DPT was created following the dissolution of the Soviet Union as a successor party to the Communist Party of the Turkmen SSR. The institutions and principles of the old party were effectively unchanged in the transition, as was the old guard. The DTP has faced limited and sporadic challenges from alternative political parties in the past but have never faced a significant challenge during an election because of the often repressive nature of politics in the country. Opposition parties are usually crushed before they make any significant grounds in public opinion., http://en.wikipedia.org/wiki/Democratic_Party_of_Turkmenistan

44) International Religious Freedom Report 2008, U. S. Department of State, 2008

45) The Communist Party of the Turkmenistan was the ruling communist party of the Turkmen SSR, and a part of the Communist Party of the Soviet Union. From 1985 it was led by Saparmurat Niyazov, who in 1991 renamed the party to the Democratic Party of Turkmenistan, which is no longer a communist party. The current Communist Party of Turkmenistan is illegal.
,<http://www.broadleft.org/tm.htm>

46) 1991년 12월 투르크메니야 공산당은 투르크메니스탄 민주당으로 바뀌었고, 니야조프가 당의장으로 선출되어 지금까지 줄곧 이끌어 오고 있다., 투르크메니스탄의 대외정책, 강삼구, 2006

의욕적으로 추진되고 있다는 것을 살펴볼 수 있다.⁴⁷⁾ 여기서 최고회의가 폐지되었던 이유를 살펴볼 필요성이 있다. 원래 이 기구는 상원의 개념에 해당하는 의회기능을 하는데, 그 의원수만 하더라도 국하원의 개념에 해당하는 국회보다 50배나 큰 2507명으로 구성되어 있다. 최근에 있었던 선거는 2007년인데, 그 구성원 역시 투르크메니스탄민주당이 전원 대부분이며, 선거를 위한 유권자수가 정확하지 않다는 맹점이 있다. 또한 최고회의 구성에 있어 그 지지도를 참고하는 기준 역시 애매모호하기 때문에 의회의 기능이 분명하게 규정되지 못하고 그 공신력 역시 의심해볼 수 밖에 없는 상황이다⁴⁸⁾.

2. 합리적이지 못한 국정운영으로 인한 국가발전의 저해

과거 2004년 니야조프시기의 교수, 의사임용에 제한을 둔 경우와 같이, 때로는 지나친 민족주의적 성향은 국가의 발전에 있어서 장애요인으로 작용하였다. 각종 공무원 임용시험이나 국가자격시험(심지어 운전면허시험까지도)에 자신의 자서전인 ‘루흐나마’를 필수과목으로 채택한 상식적으로 납득이 되지 않는 조치들로 인해 투르크메니스탄은 대외적으로 독재의 이미지가 뿌리깊이 내릴 수 밖에 없었다.

사유재산에 대한 인정의 범위가 모호했던 것도 투르크메니스탄의 자유민주주의적인 정치발전을 저해하는 요소로 자리를 잡았다고 이야기 할 수 있을 것이다. 주변국가의 지정학적 접근성을 놓고 볼 때 결코 유리한 입장이 아닌 투르크메니스탄에게 있어 사유재산에 대한 보장이 모호하다면 이는 해당국가의 투자환경을 저해하는 근본적인 문제라고 할 수 있을 것이다. 또한 자의적인 세율 적용은 외국인투자의 최대 불안요소이다. 과거 니야조프시기의 예측 불가능한 세율의 적용은 이 지역에 대한 외국인 투자에 있어 최대의 불안요소였다. 현재 에너지자원의 매장량이 풍부한 투르크메니스탄이지만 이를 정작 개발하고 판매해야 하는 주체는 기업일 수 밖에 없기 때문에 이 부분에 대한 개선이 시급한 시점이다.

그런 면에서 볼 때 최근 투르크메니스탄에 대한 외국인투자의 대상은 바로 석유와 천연가스라고 할 수 있을 것이다. 이러한 천연자원의 개발은 외국인투자자들에게는 매력적인 투자요소로 작용할 수 있다. 또한 현 대통령인 베르디무하메도프의 헌법제도에서부터 시작되는 제도적 개선노력은 투르크메니스탄의 경제발전과 국제사회에서의 이미지 개선에 있어 긍정적인 요소로 자리매김할 것으로 예상된다.

IV. 전임자와 비교되는 현재 대통령의 국정 운영방향

1. 과거 투르크멘 소비에트사회주의공화국의 연장선상에 있었던 니야조프

투르크메니스탄의 독립에 있어서 사파르무라트 니야조프는 빠질 수 없는 인물이라고 할 수 있을 것이다. 그의 독재성향은 과거 김일성을 보는 듯한, 아니면 그보다 더하다는 느낌을 받을 수 있었다. 자신을 ‘투르크멘 바쉬(투르크멘인의 리더)’라고 칭하며 자신을 우상화시키는 정책을 펼친 그는 투르크메니스탄의 독재의 역사를 쓰기 시작한 장본인이라고 할 수 있을 것이다⁴⁹⁾. 그의 일대기를 담은 루흐나마⁵⁰⁾는 세계 41개국의 언

47) Opinion on Constitutional Reform Proposals submitted on 22 May 2008 by the Constitutional Commission on Improvement of the Constitution of Turkmenistan, 2008

48) http://en.wikipedia.org/wiki/Democratic_Party_of_Turkmenistan

49) 각 언론에는 다음과 같은 슬로건이 유포되었다. <투르크멘바쉬(니야조프) - 우리의 힘>, <투르크멘바쉬 - 우리의 희망, 우리의 지혜, 개화된 투르크메니스탄 독립의 신성한 심볼, 투르크멘바쉬의 운명을 실현하는 것은 - 우리의 신성한 의무> 등이다., 투르크메니스탄의 대외정책, 강삼구, 2006

50) <http://www.turkmenistan.gov.tm/ruhnama/ruhnama-eng.html>

어로 번역되어 출판될 만큼 그의 이상화에 전념하는 인상을 깊게 남겨주었다.

사파르무라트 니야조프는 오랜 기간동안 공산당원으로 활동한 인물이다. 1940년 태어난 그는 결코 순탄치 않은 유년시절을 보낸다. 그의 아버지는 2차 대전때 참전하여 전사하였으며, 다른 가족들 역시 1948년 아쉬가바트 대지진 당시 사망하게 된다. 따라서 이후 먼 친척의 손에 의해 성장되기 전까지 소비에트 고아원에서 자란다. 1962년 공산당에 입당한 그는 고속승진을 거듭한 결과 1985년 투르크멘소비에트사회주의공화국 공산당의 의장으로 임명되기에 이른다⁵¹⁾.

소비에트 연방의 붕괴와 독립 이후 니야조프는 독립국가로서의 지위를 굳건히 하기 위한 대외적인 활동을 활발하게 수행한다. 1991년 10월 독립 이후 다음해인 1992년 3월에 바로 국제연합(UN)에 가입하고, 1992년 5월 18일에 정식으로 헌법을 채택한다.⁵²⁾ 1993년에 공식국가통화로 마나트(manat)를 지정하였으며, 1995년 12월 12일에는 국제연합으로부터 영세중립국⁵³⁾으로서 승인을 받는다. 하지만 같은 해 2월부터 그는 자신을 신격화⁵⁴⁾하기 위한 징후를 나타내는데, 그의 생일인 2월 19일은 ‘국기의 날’이라 칭하고 국경일로 지정한 것이 그 시작이라고 할 수 있다⁵⁵⁾. 이후에도 그의 신격화활동⁵⁶⁾은 국내외적으로 지속적으로 나타나기 시작했는데, 1999년 12월에는 의회에서 니야조프를 종신대통령으로 지정되기에 이른다⁵⁷⁾. 하지만 2000년 다시 70세까지 대통령직을 유지하겠다고 선언한다. 2000년대 들어서 그의 신성화움직임과 민족주의적인 활동은 계속되는데 2002년 자신의 자서전인 ‘루흐나마’를 발간한 것도 그 일환이라고 해석할 수 있을 것이다. 같은 해 11월 니야조프 암살 미수사건이 발생하지만 그리 큰 영향은 미치지 않는다. 계속된 독재와 언론에 대한 탄압은 2003년 12월 UN총회에서 인권남용에 대한 시정을 촉구하는 결의안을 불러 일으켰으며, 2004년 6월에는 투르크메니스탄 학위를 수여하지 않은 자들을 인정하지 않고 외국에서 학위를 받은 의사, 변호사 교사 등을 해고하는 등 상식적으로 이해가 가지 않는 조치를 내리기에 이른다. 또한 모든 학생들은 매년 9~11월에 면화 노역에 종사하도록 명령하는 등 그의 민족적이지만 불합리한 조치들은 계속된다.

2004년 이후 그의 신격화활동은 활발하게 계속되는데 8월에는 코파-테그 고산에 거대한 얼음궁전 건설 지시한다. 이듬해 9월에는 그의 자서전 ‘루흐나마’의 제2권이 발간되었다. 이어서 10월에는 자신의 어머니를 추모하여 중앙아시아에서 가장 큰 이슬람사원을 자신의 출생지인 루흐아바드시에 세운다. 같은 달 투르크메니스탄 입법부가 제안한 2009년 대선에 대해 거부하는 성명을 발표하는데, 그 이유는 신이 내린 대통령직에 대해 거론한다는 것 자체를 금해야한다고 주장한다. 11월에는 ‘루흐나마’의 이탈리아어판이 출간되었다. 2005년에도 니야조프 자신의 운문집인 나의 영혼의 봄’을 출간하였으며, ‘루흐나마’ 네덜란드판도 이때 출간된다. 같은 해 4월에는 그의 나이 70세가 될 때를 고려하여 2009년 대통령선거를 추진과 다당제의 도입을 제안하기에 이른다. 이어서 12월에는 니야조프 자신의 어록집인 ‘루흐나마’의 이름을 지닌 대학을 수도인 아쉬가바

51) http://en.wikipedia.org/wiki/Saparmurat_Niyazov

52) <http://www.legislationline.org/countries/country/51>

53) 1996년 1월 11일 UN 총회 내용

54) Niyazov has developed a cult of personality exceeding that of Iraq's former dictator Saddam Hussein. He insists to be called "Turkmenbashi the Great" which means "Great father of all Turkmen". Niyazov's taste for self-glorification makes meanwhile even North Korea's Kim Jong Il look shy and retiring. Niyazov has renamed all the months, January being now called Turkmenbashi and April Gurbansoltan after his mother., <http://www.tmrepublican.org/content.php?t=turkmenistantoday>.

55) 니야조프의 생일을 기념하여 전국민의 경축일로 정하고 공휴일로 지정하였다. 니야조프 대통령의 이름이 아쉬하바드의 대로와 도시 중심부의 대로, 수도내 구 레닌구역, 농업아카데미, 항공 미사일 부대, 많은 콜호즈와 소비호즈에 붙여졌다. 니야조프의 영광을 기려 도시 크라스노보스크의 이름이 투르크멘바쉬로 바뀌었다., 투르크메니스탄의 대외정책, 강삼구, 2006

56) 니야조프대통령의 통치력은 점차 과도한 권위주의, 다당제의 배제, 경제개혁에 있어서의 비결단성, 반민주적 전통의 수렴 등으로 비판을 받게 되었다. 그러나 니야조프는 투르크메니스탄에서 대통령의 강력한 권력은 정치적 파국을 막기 위한 불가피한 조건이라고 주장하고 있다. 그는 투르크메니아가 시장경제 모델을 취해야 하지만, 시장경제로 단숨에 바꾸어서는 안된다고 보고 있으며, 국가계획경제 체제가 당분간 유지되어야 한다는 것이다., 투르크메니스탄의 대외정책, 강삼구, 2006

57) 구소련 시절 투르크멘 공산당 서기를 지낸 니야조프는 1991년 구소련으로부터 독립한 투르크메니스탄의 초대 대통령으로 당선되었으며, 1993년에는 자신의 이름을 ‘투르크멘바시’로 개명하고, 1999년 종신대통령에 취임함., 투르크메니스탄의 경제 현황과 신(新)정부의 경제정책 전망, 신 현 준, 2007.

트에 세우라고 지시하며 자신의 신격화 활동을 계속한다⁵⁸⁾.

하지만 그의 정권도 2006년 12월 그의 급작스런 사망과 함께 종식되기에 이른다⁵⁹⁾. 그의 정치활동은 정권 말기에 있어서 자신의 신격화에 주안점을 두었다고 볼 수 있다. 그런 만큼 투르크메니스탄의 민주화는 퇴보의 길을 걸을 수 밖에 없었는데, 공산주의가 아닌 국가에서도 찾아보기 힘든 일당독재체제를 아직도 유지하고 있는 비민주적인 국가가 되는 데 주도적인 역할을 한 인물이라는 비난을 피할 수는 없을 것이다⁶⁰⁾.

정치엘리트들의 활동도 원인이 될 수 있겠지만 이슬람전통이 강하게 존재하는 사회분위기 역시 이 지역의 민주화에 대한 중요성 인식을 떨어뜨리는 요인으로 작용한다고 볼 수 있다⁶¹⁾. 그렇다면 투르크메니스탄이 다른 독립국가연합보다 민주화의 정도가 현저하게 떨어지는 원인은 어디에서 찾을 수 있을까? 크게 세 가지로 이야기 할 수 있는데 첫째로 독재에 대해 국민들이 어느 정도는 용인해주는 사회적 분위기라고 볼 수 있다. 구소련의 붕괴 이후 혼란을 막을 수 있는 지도자의 카리스마를 중요시하는 사회분위기⁶²⁾ 속에서 니야조프의 독재에 대해 국민들은 거부감을 덜 느꼈다고 볼 수 있다⁶³⁾. 언론의 탄압은 이미 국제적으로 악명이 높은 정

58) Niyazov said on 12 December that the university, which should be built by 2010, will be able to admit 3,000 students.

Niyazov, who said the university would have a positive impact on the development of Turkmen society and its people's well-being, has named the university after his book "The Rukhnama."

"The Rukhnama," or "Book of the Soul," is a moral code supposedly authored by Niyazov and now mandatory reading for every Turkmen schoolchild.

The month of September has already been named after the book and 2005 was declared "the year of Rukhnama."

59) <http://news.bbc.co.uk/2/hi/asia-pacific/6198983.stm>

60) Niyazov left a country on the verge of a grave humanitarian and socio-economic crisis. Funding for educational and medical institutions has been drastically cut. Foreign degrees have been declared invalid, and the study programs in schools and universities shortened, with ideology an ever-growing part of the curriculum. Access to health care has been increasingly limited. With most money from hydrocarbon exports disappearing into off-budget and offshore accounts controlled by Niyazov – the current status of which are unknown – the economy had come under increasing strain. Agriculture has been left in disarray. Little or no regard was ever given to the environmental sustainability of Niyazov's schemes. Citizens' rights were routinely violated. In a particularly egregious case in 2006, a 58-year-old journalist and human rights activist, Ogulsapar Muradova, was arrested, along with two colleagues, and apparently tortured to death. Street crime and drug abuse are increasingly obvious, especially outside the capital, Ashgabat.,

<http://www.tmrepublican.org/content.php?t=news&id=458>

61) The death of Saparmurad Niyazov, the bizarre dictator of Turkmenistan, self-named Turkmenbashi (the head of Turkmen), opens a window of opportunity for the reclusive Central Asian nation. Turkmenistan is sitting on the fifth largest natural gas reserves in the world and is the key gas supplier for lucrative Russian gas trade with Europe, including Ukraine. Turkmenistan is also strategically located, bordering Iran, Afghanistan, Uzbekistan, and the Caspian Sea, the conduit for Central Asian oil and gas.

Turkmenistan's people were denied basic political and economic freedoms during the erratic twenty year rule by Turkmenbashi. They deserve better. Our distinguished panel will examine the repercussions of Turkmenbashi's transition for Central Asia and U.S. interests in the region and will offer insights and policy recommendations during this sensitive time.

, <http://www.heritage.org/Press/Events/ev011607a.cfm>

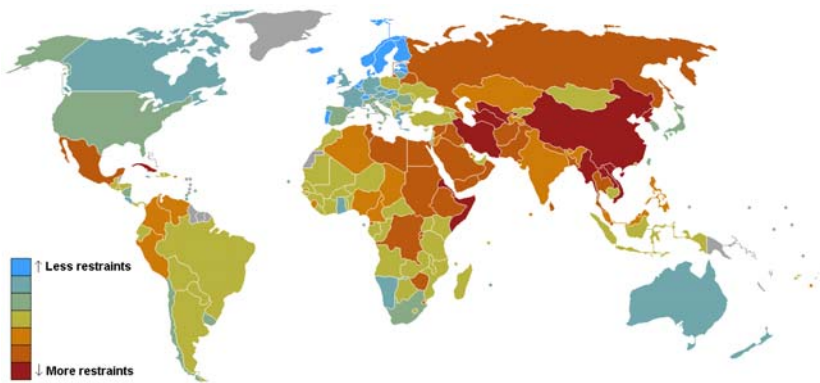
62) Turkmenistan are more reluctant to experiment with free market reforms. Moreover, any reforms will need to be tailored to internal preferences and demands, and creating economies of scale where economies are in need of a massive overhaul will arguably cause more difficulties than it solves. Indeed, since independence there has been no rush to link the region's economies together, and intra-regional economic ties in general have been given more rhetorical support than sustained attention on a concrete level. In short, varied economic demands and opportunities have contributed to growing disunity among the region's economies, as states have pursued their own paths and looked for partners more capable of helping them reconstruct their economies., Regionalism, Nationalism and Realpolitik in Central Asia, PAUL KUBICEK, 2008.

63) 니야조프대통령의 통치력은 점차 과도한 권위주의, 다당제의 배제, 경제개혁에 있어서의 비결단성, 반민주적 전통의 수립 등으로 비판을 받게 되었다. 그러나 니야조프는 투르크메니스탄에서 대통령의 강력한 권력은 정치적 과국을 막기 위한 불가피한 조건이라고 주장하고 있다. 그는 투르크메니아가 시장경제 모델을 취해야 하지만, 시장경제로 단숨에 바꾸어서는 안된다고 보고 있으며, 국가계획경제 체제가 당분간 유지되어야 한다는 것이다.

이러한 경제노선에 대해 대다수의 국민들은 불만을 제기하지 않는다. 사람들은 1993년 1월부터 시행된 무료 가스이용료, 상

도이다. 둘째로 종교적인 영향이라고 할 수 있을 것이다. 다른 러시아연방의 국가들보다 민주화가 덜 발달된 이유로 지목할 수 있는 중앙아시아지역의 이슬람적 전통이라고 할 수 있을 것이다⁶⁴⁾. 모든 이슬람국가들이 그런 것은 아니지만 대부분의 경우 기독교나 여타 다른 종교를 믿는 국가들보다 이슬람권 국가들의 정치형태가 민주주의적인 성향이 약한 것을 알 수 있다. 아래 지도에서 살펴볼 수 있듯이 언론의 자유라던가 민주화의 정도가 서구국가들에 비해서 이들 이슬람권 국가들에서 약하게 나타나는 것을 알 수 있다.

세 번째로 이야기할 수 있는 것이 바로 언론의 자유라고 할 수 있는데 아래 언론자유수치에서 투르크메니스탄은 세계 171위로 가장 최악의 수치를 나타내는 것을 볼 수 있다. 이미 국제적으로 언론탄압에 대한 악명이 높은 투르크메니스탄에 있어 민주주의가 발전해 나가기 위해서는 표현의 자유와 언론의 자유는 앞으로 개선될 필요성이 있는 부분이라고 볼 수 있을 것이다.



국제 언론자유수치를 나타내는 지도(붉은 색일수록 언론의 자유가 제한적이다)⁶⁵⁾

이처럼 표면적인 정부의 구성형태는 민주공화국이라고 하지만 모든 정황을 놓고 볼 때 투르크메니스탄은 공산주의국가인 중국보다 낮은 언론의 자유를 보이고 있다. 니야조프 이후의 대통령 베르디무하메도프의 집권은 이러한 국제적 기준에서 최하의 기록을 보이는 이러한 사항들에 대한 개선의 의지를 보이고 있지만 이를 성사시키기 위한 국민의식의 성숙과 지도층의 변화에 대한 의지는 그를 뒷받침하기 충분하지 않다고 할 수 있다. 오랜 독재와 일당체제(과거 투르크멘 소비에트사회주의공화국 시대부터)의 연장선에서 아직 완전히 탈피하지 못한 투르크메니스탄의 현실에서 실질적인 민주주의의 달성을 위해서는 앞으로도 많은 개선의 요구가 필요할 것이다.

수도요금, 전기료를 <포폴리즘>으로 보지 않는다. 언뜻 보면 시장경제체제로의 이행과는 부합되지는 않는, 상품가격의 국가통제를 국민들은 환영한다., 투르크메니스탄의 대외정책, 강삼구, 2006.

64) There were no reports of societal abuses or violence based on religious beliefs or practice. The overwhelming majority of citizens identify themselves as Sunni Muslim; ethnic Turkmen identity is linked to Islam. Turkmen society has historically been tolerant and inclusive of different religious beliefs. However, ethnic Turkmen who choose to convert to other religious groups, especially the lesser known Protestant groups, are viewed with suspicion and sometimes ostracized., <http://www.state.gov/g/drl/rls/irf/2008/108508.htm>

65) http://en.wikipedia.org/wiki/File:Reporters_Without_Borders_2007_Press_Freedom_Rankings_Map.PNG



World Press Freedom Index 2008 - The rankings

RANK	COUNTRY	NOTE	
168	Vietnam	86,17	↓
169	Cuba	88,33	↓
170	Burma	94,38	↓
171	Turkmenistan	95,50	↓
172	North Korea	96,50	↓
173	Eritrea	97,50	↓

국경없는 기자들의 협회에서 발표한 세계 언론의 자유 수치 평가⁶⁶⁾

2. 니야조프의 급사와 함께 나타난 베르디무하메도프

니야조프의 급작스런 사망으로 그의 권력은 그의 가장 측근인 구르방굴리 베르디 무하메도프에게로 이양되기에 이른다. 본래 니야조프의 치과이었던 그는 니야조프의 지지에 힘입어 정계에 진출한 인물이라고 할 수 있다. 하지만 국정운영의 방식에 있어서는 전임자 니야조프와는 상당부분 차이가 있는 것을 알 수 있는데, 니야조프시기에 벌어졌던 각종 불합리한 조치들과 미흡했던 사회 각종 부분에 대한 개선의 노력, 대외적인 이미지 재고를 위해 상당한 고려를 해 왔던 것이 이를 뒷받침하고 있다.

1957년 6월 29일 아할지역에서 태어난 그는 1979년 투르크멘국립의학전문대학을 졸업하고 치의사로 경력을 시작한다. 모스크바에서도 의학박사학위를 받게 되는데⁶⁷⁾ 이후 1992년까지 의학전문대학교에서 치의학교수가 된다. 1995년 니야조프 정권 하에서 보건의료산업부 산하의 치의학센터의 대표가 됨으로써 공직자로서의 인생을 시작하게 된다. 1997년 보건부의 장관, 2001년 총리로 임명되기에 이른다. 하지만 그의 총리로서의 인생도 순탄치 않은 경우가 몇 번 발생했었는데, 2004년 보건의료에 종사하는 노동자들이 임금을 받지 못해 니야조프가 총리인 무하메도프의 월급을 지급하지 않은 사태⁶⁸⁾와 2005년 수도외곽지역과 주요지역의 도심에 위치한 의료원을 폐쇄하라는 니야조프의 지시를 수행하는 경우를 겪기도 한다.

하지만 니야조프의 독재도 2006년 12월 21일 갑작스러운 심장마비로 죽게 되면서 끝나게 된다. 2000년에 ‘70세가 되는 2010년에 물러나겠다’라고 발표한 그의 선언은 이렇게 이루어지지 못하고 당시 부총리인 베르디무하메도프에게로 대통령전권대행의 권한이 주어지기에 이르는 것이다. 2007년 2월에 실시된 투르크메니스탄 대선에서 베르디무하메도프는 90%에 가까운 지지를 얻으며 동월 14일 대통령으로 당선되었음이 발표되었다. 이 선거는 투르크메니스탄의 정치에 있어 다수의 후보들이 참여했다는 점은 투르크메니스탄의 민주주의적인 관점에 있어서 그 의미가 크다고 할 수 있다⁶⁹⁾. 비록 후보간의 득표차이가 현격하게 차이가 나고 부정

66) http://www.rsf.org/IMG/pdf/cl_en_2008.pdf

67) <http://www.guardian.co.uk/world/2008/feb/22/television>

68) <http://news.bbc.co.uk/2/hi/asia-pacific/6346185.stm>

69) Turkmenistan is holding its first multi-candidate election on Sunday February 11th but the winner has already been chosen: Gurbanguly Berdymukhammedov. The acting president is a long-serving member of the cabinet and boasts the support of the head of the electoral commission and the all-pervasive state media. That should seal victory in a field where the choice is limited anyway.

Like the inevitable victor, the other five candidates are from the only permitted political party. All were chosen by a council made up of top officials and politicians, though Mr Berdymukhammedov was the only one to get unanimous approval. A rule insisting that candidates must have lived in Turkmenistan for the past 15 years put paid to any hopes that the opposition could participate. Most are in exile and are forbidden from entering the country. Moreover, the man who should have been acting president according to the constitution, the former

선거의 의혹이 크다⁷⁰⁾는 점은 있지만 니야조프의 오랜 독재가 끝난 이후 실시된 대선이라는 점이 주목할 만한 점이라고 할 수 있을 것이다.

Summary of the 11 February 2007 Turkmenistan presidential Election results

Candidates	Votes	%
Gurbanguly Berdimuhamedow	2,357,120	89.23
Amanýaz Atajykow	85,016	3.23
Işanguly Nuryýew	62,830	2.38
Muhammetazar Gurbanow	62,672	2.37
Orazmyrat Garaýew	40,821	1.55
Aşymyýaz Pomanow	34,733	1.31
Total (turnout 95 %)		

2007년 투르크메니스탄 대선 결과⁷¹⁾

공식적으로 대통령으로 당선된 이후 베르디무하메도프는 헌법적인 부분에서부터 다양한 부분에 이르는 사회개혁을 추진해오고 있다. 특히 그의 정권에 들어와서 교육⁷²⁾과 보건복지에 관한 개혁이 요구되고 있는 상황이다. 2008년 헌법의 개정⁷³⁾을 통해 기존에 내려왔던 일당체제에서 다당체로의 제도적 수정과 종교의 자유 확대는 이전의 투르크메니스탄보다 자유로운 정치적 환경을 조성하고 있다는 인상을 남길 수 있다. 개인적인 측면의 성장배경에서 전임자와 비교해 유복하게 자라온 점은 독재에 치중한 니야조프와 비교해 국가의 살림을 더욱 면밀하게 챙길 수 있는 안목이 있다는 것을 이야기할 수 있을 것이다. 또한 집권 이후 니야조프가 해온 갖가지 실정에 대한 수정을 단행하였으며, 가스 산업에 대한 발전과 카자흐-러시아로의 가스파이프 라인 건설에 대한 합의 역시 2007년 5월 12일에 성사시키기에 이른다.

하지만 이러한 그의 개혁적인 성향에도 불구하고 아직도 그의 개혁과 투르크메니스탄에 대한 민중의 전망은 그리 밝지 않은 것이 외신들의 입장이다. 우선은 그의 정치적 배경에 있어 전임자인 니야조프의 영향력 아래 있었던 점이 서방의 입장에서 그의 개혁에 한계가 있지 않겠느냐는 의문을 들게 만드는 부분이다⁷⁴⁾⁷⁵⁾.

speaker of the parliament, was locked up shortly after Niyazov died.,
<http://www.tmrepublican.org/content.php?t=news&id=455>

70) A delegation from the Parliamentary Assembly of the Organization for Security and Cooperation in Europe was in Turkmenistan for the presidential election. The group was there as unofficial observers, but one deputy among the group, Jose Soares from Portugal, said on election day that the elections "were absolutely not free and fair." Turkmenistan government website, 11 FEBRUARY 2007.

71) <http://www.turkmenistan.gov.tm/politika/pol&ofic.htm>

72) his module allows users to easily access projections of educational attainment, enrolment rates, and gender parity indices until 2025 or 2050 depending on the projection.

There are three projection models included in the Projections Query which are explained in detail in each link: International Institute for Applied Systems Analysis/Vienna Institute of Demography (IIASA/VID) Educational Attainment Model includes the reconstruction of educational attainment distributions (primary, secondary, tertiary, or no education) for 120 countries by age and sex from 1970 to 2000 and projections to 2050.

The Education Policy and Data Center (EPDC) Educational Attainment Model produces similar projections to the IIASA/VIS model for 81 countries (as of September 2008) for the period 2005 to 2025.

The EPDC Enrolment Rates Model contains projections for more than 150 countries of net enrolment rates (NER), total net enrolment rates (TNER), gross enrolment rates (GER), and gender parity indices of GER/NERs (GPI) until 2025 or 2050 depending on the projection.
<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTEDUCATION/EXTDATASTATISTICS/EXTEDSTATS/0,,contentMDK:21862013~menuPK:5266933~pagePK:64168445~piPK:64168309~theSitePK:3232764,00.html>

73) Under the constitutional changes announced on Friday, Turkmenistan abolished a Niyazov-era legislative body whose 2,500 delegates were hand-picked by the president, and transferred its powers to an elected 125-member parliament.

"Old laws no longer match the new stage of our development," said President Gurbanguly Berdimukhamedov.,
http://www.worldbulletin.net/news_detail.php?id=28836

74) http://www.commersant.com/p732435/Saparmurat_Niyazev/

그렇지만 그의 개혁에 대한 입장은 현재 계속 진행⁷⁶⁾되고 있으며, 변화에 대한 필요성 역시 기존의 정치엘리트들에 의해서도 인정되고 있는 실정이라고 볼 수 있다⁷⁷⁾.

V. 결론

투르크메니스탄의 정치에 대한 자료가 충분치 않은 현실점에 있어서 민주화의 전망에 대해 논함이 많이 부족한 점이 있다는 것을 인정할 수 밖에 없다는 것을 느낄 수 있었던 작업이었다. 세계역사상 그 유래를 찾기도 드문 독재를 불과 2년 전까지만 하더라도 겪은 국가에서 당장 민주화가 발전된다는 것은 어려운 과제라고 할 수 있다. 민주화의 발전은 역사적으로 오랜 시간, 때로는 그 국가 국민들의 불가피한 희생을 요구할 수 있는 뼈아픈 사회발전과정이기 때문이다. 어찌 본다면 앞에서 살펴보았던 종교의 자유 제한, 언론의 탄압, 인권 문제 등은 앞으로도 투르크메니스탄의 민주화 발전과정에서 지속적으로 해결되어야 하는 문제가 아닐 수 없다. 그렇다고 하더라도 무리하게 추진하는 급속한 변화는 극심한 사회혼란을 야기할 수도 있으며, 그나마 유지되어오던 사회적 안정성을 해칠 수 있는 요소로 작용할 수 있을 것이다.

이미 독립 이후부터 니야조프의 죽음 전까지 지속되어왔던 국민들의 그에 대한 암묵적인 지지는 민주주의에 대한 전국민적 요구보다 독립된지 얼마 되지 않은 투르크메니스탄의 국가정체성⁷⁸⁾의 기초 확립과 사회적 안정을 추구하는 국민들의 암묵적인 표시라고 생각할 수 있을 것이다. 베르디무하메도프의 정계에 있어서의

75) On paper, Berdymukhammedov has no qualifications to lead a country. He graduated from dental school in 1979 and worked in that field exclusively until 1997, when he was named minister of health and the medical industry. Later, in 2001, he became a deputy prime minister.

During Berdymukhammedov's tenure as health minister, regional medical centers were closed down, supplies of medicine became scarce, and the number of employees in the medical sector and students studying to be doctors and nurses were cut.

In his first hours as interim leader, Berdymukhammedov kept his comments to a minimum and also kept to the same commentary heard when Niyazov was alive.

Berdymukhammedov confined his few public comments to matters such as the following: "As you know, today there was held an extraordinary session of the Security Council of Turkmenistan, cabinet ministers of Turkmenistan, and parliament. The issues of organizational matters were discussed in connection with the sudden death of our dear Turkmenbashi the Great, beloved son of the Turkmen people."

Berdymukhammedov seems likely to be a transitional leader. The Halk Maslahaty (People's Council) is due on December 26 to name a date and candidates for a presidential election, expected to be held no later than March., <http://www.rferl.org/content/article/1073644.html>

76) <http://news.bbc.co.uk/2/hi/asia-pacific/7638102.stm>, Friday, 26 September 2008 16:11 UK

77) MADRID, 12 February 2007 - The OSCE Chairman-in-Office, Spanish Foreign Minister Miguel Angel Moratinos, said today he hoped the dialogue between the Organization and Turkmenistan will intensify after Sunday's Presidential election, including on elections and other related areas of democracy and rule of law.

The OSCE Chairman stressed the importance of the support the OSCE and its Office for Democratic Institutions and Human Rights can provide in future electoral processes and invited the Turkmen authorities to make use as soon as possible of the expertise of the Organization in the advancement of democratization.

"We are ready to help in all areas where the OSCE is active, whether in the political-military dimension, environmental and economic matters or human rights. For that purpose the OSCE field centre in Ashgabad should play a useful role," said Minister Moratinos.

He added that the OSCE expects that, following the election, Turkmenistan will engage in a process of political reform and democratization and stands ready to support it. The Minister concluded that such process will contribute to strengthening the stability in the region.,

<http://www.tmrrepublican.org/content.php?t=news&id=457>

78) 국가정체성이란 말 그대로 국가, 정체, 성이라는 말의 합성어이다. 그것은 국가라는 한 개체의 '가체(假體)'들이 아니라 그것의 정체, 다시 말하여 단순히 일시적이고 우연적인 여러 가지 모습들이 아니라 그것의 '참 모습'이 무엇이나 하는 문제, 곧 '참 모습'의 속성 또는 개념을 의미할 것이다., 국가정체성 문제와 정치학 연구: 무엇을, 어떻게 - 하나의 거대 연구 기획을 위한 방법론적 시론, 양승태, 2000.

태생적 한계 역시 투르크메니스탄의 역사적 배경에 있어서 어쩔 수 없는 선택이었다고 이야기할 수 있을 것이다. 왜냐하면 니야조프의 영향이 미치지 않고서는 그에 대한 국민들의 압도적인 지지가 나타날 가능성은 훨씬 적었다고 할 수 있기 때문이다.

투르크메니스탄의 민주화는 이제 실제적인 면에서 그 기반이 이룩되어가는 시기라고 말할 수 있을 것이다. 앞으로 투르크메니스탄의 정치 발전과정을 연구하는 입장에서 매 순간마다 변화하는 정치동향은 앞으로 투르크메니스탄에 진출하기 위한 중요한 자료가 될 것이며, 그 자료의 축적과 정리는 이 지역의 정치적 경향을 정리하는 귀중한 자료가 될 것으로 사려 된다.